

### Учет и контроль: Налоговая полиция с пониманием относится к экономике

18 марта 1992 года Указом президента России «О создании Главного управления налоговых расследований при Государственной налоговой службе РФ» было фактически положено начало новому правоохранительному органу, призванному обеспечить экономическую безопасность страны. За свои девять лет существования налоговая полиция превратилась в структуру, играющую значительную роль в обеспечении экономической безопасности страны. В определенной мере это стало возможно благодаря элитным кадрам, которые пришли из органов госбезопасности, МВД, Минобороны, Службы внешней разведки и т. д.

Налоговая полиция переживает сейчас время подъёма и признания, об эффективности её работы свидетельствует хотя бы то, что, как отмечает генерал-полковник В. Ф. Солтаганов, на один рубль государственных затрат она воздает 26 рублей! Госдума после определённых колебаний пошла на расширение подсудственности налоговой полиции, отдав под её юрисдикцию 35 статей УК России, которые затрагивают практически весь спектр экономических преступлений. И это не случайно: в подавляющем большинстве случаев уклонения от налогов выявляется целый букет преступлений от незаконного предпринимательства до фиктивного банкротства, от мошенничества до коммерческого подкупа. И если ранее, зацепив правонарушителя за налоговую статью, полицейские вынуждены были передавать дела по иным неналоговым эпизодам в другие силовые ведомства, что приводило к волоките, потере времени, несогласованности, то теперь дробления не стало, и все нити по выявлению преступной деятельности находятся в одних руках. На прошедшем недавно Всероссийском совещании руководителей налоговых органов и федеральных органов налоговой полиции президент России Владимир Путин подчеркнул, что по службе налоговой полиции «оценивают власть и отношение к власти». Перед налоговиками был поставлен ряд задач, в частности по контролю за нецелевым использованием бюджетных средств, говорилось и о необходимости так работать с налогоплательщиком, чтобы не приходилось доводить дела до судов.

Как рассказал начальник Главного управления ФСНП России по Северо-Западному федеральному округу (СЗФО) генерал-майор налоговой полиции Александр Нефедов, в прошлом году сумма собираемых налогов по округу увеличилась на 20%. Однако самоуспокаиваться рано. За прошлый год территориальными органами налоговой полиции СЗФО возбуждено около 3 тысяч уголовных дел, в бюджет дополнительно взыскано 2,7 млрд. рублей. Эта цифра говорит и о масштабах налоговой преступности. По словам г-на Нефедова, с каждым годом резко возрастает количество уголовных дел за налоговые преступления. Только за январь этого года в бюджет поступило 365 млн. 253 тыс. рублей, а прогнозировали собрать 103 млн. За январь прошлого года было возмещено ущерба на сумму 39 млн. 712 тыс. То есть недобросовестные бизнесмены пытались сокрыть сумму в 10 раз большую, чем за прошлый год. За 2000 год в среднем по России на одного сотрудника налоговой полиции приходится 1 млн. 269 тыс. рублей возмещенного ущерба. Но, несмотря на довольно хорошие показатели, г-н Нефедов оценивает работу критически. По его словам, темпы роста все-таки недостаточны: «Мы находим виновных, возмещаем ущерб, но не можем добиться главного полного возмещения ущерба, нанесённого государству. Пока мы перестраиваемся, отрабатываем взаимодействие с другими правоохранительными органами, за это время преступники успевают надёжно упрятать незаконно полученные доходы, за счёт которых существуют организованная преступность и террористическо-экстремистские формирования».

Анализируя структуру выявленных преступлений, можно сделать вывод о широком распространении различного рода схем ухода от налогов. Так, в результате проведённой сотрудниками Санкт-Петербургского управления работы была выявлена и пресечена схема неуплаты налогов при выполнении гражданами России контрактов с зарубежными фирмами. По этой разработке возбуждено 70 уголовных дел, причинённый ущерб составил 3 млн. рублей и сейчас полностью взыскан. Остаётся проблема с НДС. На контроле в Генеральной прокуратуре в настоящий момент ведётся расследование уголовного дела по 20 фирмам, которые, используя фальшивые документы, необоснованно предъявили к выплате НДС на сумму свыше 500 млн. рублей. Другой распространённый способ: возврат экспортируемого товара. К примеру, УФСПН РФ по Вологодской области возбуждено уголовное дело в отношении ЗАО «Завод сортов водок», которое предъявило к возмещению из бюджета 6 млн. рублей экспортного НДС. В ходе расследования выяснилось, что ЗАО с целью возмещения НДС неоднократно вывозило в Финляндию партию медной проволоки. Налоговые полицейские отметили, что наши водочные монополисты в последнее время стали заниматься вывозом чёрного металла, титана за рубеж, вместо того чтобы выпускать свою продукцию.

Много претензий у полицейских к судьям. По словам г-на Нефедова, сейчас государство явно недооценивает опасность налоговых преступлений. Ни в одной стране нет таких либеральных отношений к неплательщикам налогов — по санкциям они приравниваются к браконьерству и хулиганству. Как правило, приговор выносится условный и без

возмещения ущерба. Санкции за налоговые преступления должны быть суровыми. И одной из основных причин неуплаты налогов остаётся несовершенство закона. Как заметил на Всероссийском совещании налоговиков Путин, «сотни тысяч принимают законы, а миллионы думают, как эти законы обойти». Процесс латания дыр в законодательстве идёт достаточно медленно. Но при этом, наверное, ни одно ведомство так активно не выступало за снижение налогового бремени, как ФНС. Налоговики знают, что запутанная и удушающая система налогов напоминает обдираловку и что под грузом такого налогообложения предприниматель либо разорится, либо будет вынужден ловчить и утаивать часть дохода.